

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 609/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 12 grudnia 2019 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Gorzów Śląski na 2020 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Magdalena Przybylska – przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Katarzyna Tromsa

### **p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Gorzów Śląski na 2020 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Gorzów Śląski na 2020 rok. Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dniu 2.12.2019 r. przedłożono sprostowanie do projektu uchwały budżetowej, która została uwzględniona przy wydawaniu opinii.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 30 551 882,10 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w kwocie 30 381 882,10 zł oraz majątkowe w wysokości 170 000 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 33 281 990,05 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 29 938 990,01 zł oraz majątkowe w wysokości 3 343 000,04 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w kwocie 4 140 107,95 zł oraz rozchody w kwocie 1 410 000 zł.

W uchwale zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 2 730 107,95 zł, który zgodnie z postanowieniami projektu zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2 690 000 zł oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako

nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 40 107,95 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 33 300 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 88 400 zł.

W odniesieniu do ustalonego w §6 limitu zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90. W projekcie budżetu ustalono jedynie limit zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2, tj. na przejściowy i planowany deficyt, podczas gdy jednostka planuje również zaciągnąć kredyty i pożyczki w kwocie 1 410 000 zł, które zgodnie z uzasadnieniem do projektu budżetu zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający zauważa, iż ustalone w § 12 projektu uchwały dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1 110 000 zł są niższe, niż wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu o 467 900 zł (plan wydatków ustalono w wysokości 1 568 900 zł). W odniesieniu do powyższego wskazać należy, iż wykładnia przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) wskazuje, iż koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi winny być finansowane z pobranych opłat. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 24 stycznia 2014 r. sygn. akt I SA/Bk 525/13 (LEX nr 1438665) „rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu”.

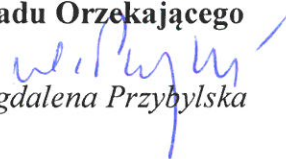
Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2027 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2020 Gmina Gorzów Śląski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**

  
Magdalena Przybylska

