

SOS-V.6220.9.2024

DECYZJA

o odmowie wydania zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 572) w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80, art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 1112), po rozpatrzeniu wniosku ALUDESIGN S.A., ul. Burakowska 5/7, 01-066 Warszawa reprezentowanej przez p. Macieja Wolskiego – Prezesa Zarządu i p. Krzysztofa Nawrota – Członka Zarządu, w przedmiocie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: **„Rozbudowa hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną – odlewnia i obróbka odlanych detali ze stopów aluminium”**, planowanego do realizacji w zakładzie w Gorzowie Śląskim, przy ul. Byczyńskiej 37 na działce nr 559/2 (1,8626 ha), na działce nr 558/4 (0,1561 ha), na działce o nr 553 (0,7559 ha), na działce o nr 561/6 (0,5526 ha), na działce o nr 561/3 (0,2875 ha) o pow. łącznej 3,6147 ha”,

odmawiam

zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną – odlewnia i obróbka odlanych detali ze stopów aluminium”, planowanego do realizacji w zakładzie w Gorzowie Śląskim, przy ul. Byczyńskiej 37 na działce nr 559/2 (1,8626 ha), na działce nr 558/4 (0,1561 ha), na działce o nr 553 (0,7559 ha), na działce o nr 561/6 (0,5526 ha), na działce o nr 561/3 (0,2875 ha) o pow. łącznej 3,6147 ha”

UZASADNIENIE

W dniu 20 września 2024r., p. Maciej Wolski – Prezes Zarządu i p. Krzysztof Nawrot – Członek Zarządu, reprezentujący spółkę ALUDESIGN S.A., ul. Burakowska 5/7, 01-066 Warszawa, zwrócili się o zmianę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną – odlewnia i obróbka odlanych detali ze stopów aluminium”, planowanego do realizacji w zakładzie w Gorzowie Śląskim, przy ul. Byczyńskiej 37 na działce nr 559/2 (1,8626 ha), na działce nr 558/4 (0,1561 ha), na działce o nr 553 (0,7559 ha), na działce o nr 561/6 (0,5526 ha), na działce o nr 561/3 (0,2875 ha) o pow. łącznej 3,6147 ha”.

Do wniosku dołączono:

- raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko opracowany przez EKOUNIVERSA Sp. z o.o. mgr Anna Tarnawska, mgr inż. Ewa Stanisławiak, wrzesień 2024r wraz z zapisem elektronicznym na płytach CD,

- poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmującej przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
- mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, wraz z zapisem mapy w formie elektronicznej,
- wypisy w rejestrze gruntów.

W dniu 20 września 2024r. zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „rozbudowie hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną – odlewnia i obróbka odlanych detali ze stopów aluminium”.

W prowadzonym postępowaniu administracyjnym liczba stron postępowania przekraczała 10 osób, dlatego, stosownie do art. 9 i 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 poz. 572), strony postępowania były informowane na każdym jego etapie o okolicznościach faktycznych i prawnych, *które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania, w sposób określony art. 49 k.p.a., w związku z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj. Dz. U. z 2024r., poz. 1112). Obwieszczenia były wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Gorzowie Śląskim, w pobliżu miejsca realizacji inwestycji oraz udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Gorzowie Śląskim (<https://bip.gorzowslaski.pl/>).

W świetle przedstawionych dokumentów i z załączonego do wniosku opisu o planowanym przedsięwzięciu przedmiotowe przedsięwzięcie należy do kategorii przedsięwzięć określonych w art. 71 ust 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz wymienione jest § 3 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. Dz. U. z 2019r. poz. 1839), jako: *„(przedsięwzięcie) nieosiągające progów określonych w ust. 1, jeżeli po zsumowaniu parametrów charakteryzujących przedsięwzięcie z parametrami planowanego, realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia tego samego rodzaju znajdującego się na terenie jednego zakładu lub obiektu osiągną progi określone w ust. 1; przy czym przez planowane przedsięwzięcie rozumie się w tym przypadku przedsięwzięcie, w stosunku do którego zostało wszczęte postępowanie w sprawie wydania jednej z decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy (...)*”, w związku z 3 ust. 1 pkt 54 lit. b w/w rozporządzenia: *„zabudowa przemysłowa, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:*

b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a

- *przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęłą przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”.*

oraz § 3 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia: *„instalacje do wtórnego wytopu metali nieżelaznych lub ich stopów, w tym oczyszczania, odlewania lub przetwarzania metali z odzysku, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 14.”* a także § 3 ust. 1 pkt 81 rozporządzenia: *„punkty do zbierania lub przeładunku złomu”.*

Planowane przedsięwzięcie zlokalizowane będzie na terenie istniejącego zakładu ALUDESIGN S.A. w Gorzowie Śląskim, na którym obecnie inwestor prowadzi produkcję form odlewniczych ze stali.

Konieczność zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nr IZS-IV.6220.1.2019 z dnia 7 listopada 2019r., zmienionej decyzją nr BO-V.6220.1.2019 z dnia 8 listopada 2021r. wynika z faktu, że Inwestor przewiduje:

- zmianę liczby i parametrów źródeł oraz emitorów z instalacji odlewni, elektrodrażenia i procesów pomocniczych,
- nowe źródła zorganizowanej emisji substancji do powietrza:
 - a) trzynastą maszynę odlewniczą składającą się z wtryskarki i elektrycznego pieca podgrzewczego utrzymujących ciekłe aluminium w stanie płynnym,
 - b) drugą destylarkę - emitor wspólny,
 - c) stanowisko ślusarskie,
 - d) myjkę ultradźwiękową,
 - e) dwa parowniki gazu,
 - f) dwa zbiorniki na olej,
- piece topialne - możliwość opalania gazem propan oraz olejem opałowym,
- stanowisko spawalnicze - zmiana lokalizacji,
- zmianę parametrów promienników i ich lokalizacje,
- budowę farmy fotowoltaicznej o mocy 0,8 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
- aktualizację analizy akustycznej uwzględniającej wszystkie związane z przedsięwzięciem źródła hałasu,
- aktualizację informacji związanych z gospodarką odpadami,
- budowę trzech zbiorników do przechowywania gazu propan o pojemności 6,4 m³ każdy wraz z instalacją parownika gazów,
- budowę dwóch zbiorników do przechowywania oleju opałowego, każdy o pojemności 2,5 m³

Dla planowanej instalacji nie będzie wymagane pozwolenie zintegrowane ze względu na zdolność produkcyjną nieprzekraczającą 20 Mg/d wytopu aluminium.

Zgodnie z art. 87 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, przepisy działu V oraz działu VI stosuje się odpowiednio w przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przepis art. 155 Kpa stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem, że zgodę wyraża wyłącznie strona, która złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, lub podmiot, na którego została przeniesiona decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na podstawie art. 63 w/w ustawy organ prowadzący postępowanie wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oleśnie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu o opinię w przedmiocie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz sporządzenia raportu dla planowanego przedsięwzięcia i określenia jego zakresu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie w opinii sanitarnej z dnia 7 listopada 2024r. Nr NZ.9022.4.22.2024.LŚ uzgodnił bez uwag raport o oddziaływaniu w/w przedsięwzięcia na środowisko.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu w postanowieniu z dnia 15 listopada 2024r. Nr PO.ZZŚ.4900.22.2024.KM uzgodnił realizację w/w przedsięwzięcia w proponowanym wariantcie w zakresie zmiany decyzji Burmistrza Gorzowa Śląskiego znak IZS-IV.6220.1.2019 z dnia 7 listopada 2019r. o środowiskowych uwarunkowaniach, zmienionej decyzją nr BO-V.6220.1.2019 z dnia 8 listopada 2021r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu w postanowieniu z dnia 18 października 2024r. Nr WOOŚ.4221.98.2023.MSe nie uzgodnił warunków z zakresu ochrony środowiska dla zmiany decyzji Burmistrza Gorzowa Śląskiego nr IZS-IV.6220.1.2019 z dnia 7 listopada 2019r. o środowiskowych uwarunkowaniach, zmienionej decyzją nr BO-V.6220.1.2019 z dnia 8 listopada 2021r. dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną - odlewnię i obróbkę odlanych detali ze stopów aluminium”, planowanego do realizacji w zakładzie w Gorzowie Śląskim.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu podkreślił, że zmiana decyzji środowiskowej jest dopuszczalna przed rozpoczęciem lub w trakcie realizacji przedsięwzięcia (ale zmiany muszą dotyczyć elementów jeszcze niezrealizowanych tzn. nie mogą sankcjonować zaistniałych faktów). Generalną zasadą jest to, aby zakres zmian nie prowadził do zmiany kwalifikacji przedsięwzięcia, która została określona w pierwotnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zachowana musi zostać bowiem tożsamość przedmiotu decyzji w zakresie wskazującym na to, jakie przedsięwzięcie jest planowane do realizacji.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że zakres wnioskowanej zmiany obejmuje m.in. budowę zbiorników do magazynowania gazu i oleju opałowego, kwalifikujących się do § 3 ust. 1 pkt 37 lit. b i d (*instalacja do naziemnego magazynowania produktów naftowych...*) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019r., poz. 1839 ze zm.), co powoduje zmianę kwalifikacji przedsięwzięcia określonej w pierwotnej decyzji Burmistrza Gorzowa Śląskiego nr IZS-IV.6220.1.2019 z dnia 7 listopada 2019r. o środowiskowych uwarunkowaniach, zmienionej decyzją nr IZS-IV.6220.1.2019 (BO-V.6220.1.2019) z dnia 8 listopada 2021r., Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu, nie uzgodnił warunków z zakresu ochrony środowiska dla zmiany decyzji Burmistrza Gorzowa Śląskiego nr IZS-IV.6220.1.2019 z 07.11.2019r., o środowiskowych uwarunkowaniach, zmienionej decyzją nr IZS-IV.6220.1.2019 (BO-V.6220.1.2019) z 08.11.2021r. dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa hali produkcyjno-magazynowej o powierzchnię produkcyjną - odlewnię i obróbkę odlanych detali ze stopów aluminium”, planowanego do realizacji w zakładzie w Gorzowie Śląskim. Inwestor na budowę planowanych zbiorników na gaz i olej opałowy, jest obowiązany uzyskać nową decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ponad to wskazuje się, że wniosek o zmianę w/w decyzji powinien zawierać:

- 1) wskazanie wszystkich przewidywanych zmian w przedsięwzięciu, w zakresie oddziaływania na:
 - powietrze atmosferyczne (wyszczególnić nowe źródła emisji zanieczyszczeń do powietrza, których dotyczy zmiana decyzji: ich ilość, parametry, lokalizacja);
 - klimat akustyczny (wyszczególnić nowe źródła hałasu i źródła, których dotyczy zmiana decyzji: ich ilość, poziom mocy akustycznej, czas pracy, lokalizacja);
 - gospodarkę odpadami (wyszczególnić kody odpadów przeznaczone do zbierania, wskazać ich ilości i podać informację czy ulegną zmianie);
 - gospodarkę wodno-ściekową
 - wyjaśnienie, czy zmiany przewidziane w przedsięwzięciu wpłyną na warunki określone w decyzji Burmistrza Gorzowa Śląskiego nr IZS-IV.6220.1.2019 z dnia 7 listopada 2019r., o środowiskowych uwarunkowaniach, zmienionej decyzją nr IZS-IV.6220.1.2019 (BO-V.6220.1.2019) z dnia 8 listopada 2021r., w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza atmosferycznego, emisji hałasu, gospodarki odpadami, gospodarki wodno-ściekowej, czy też wymagają określenia nowych warunków.

Inwestor winien przedstawić propozycję brzmienia treści warunków przewidzianych do zmiany i nowych warunków korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia oraz wyłączyć z jego zakresu planowane do budowy zbiorniki na gaz i olej opałowy.

W związku z otrzymaniem sprzecznych ze sobą uzgodnień Burmistrz Gorzowa Śląskiego wystąpił w dniu 26 listopada 2024r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oleśnie oraz Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu o ustosunkowanie się do sprzeczności, zgodnie z art. 77 ust. 9 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 1112).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie pismem nr NZ.9022.4.22.2024.LŚ z dnia 4 grudnia 2024r. poinformował, że zajęcie stanowiska lub wydanie ponownej opinii sanitarnej w przedmiotowej sprawie, będzie możliwe po przesłaniu dokumentacji uzupełniającej do Raportu bądź zwrócenie się z wnioskiem o ponowne zaopiniowanie warunków realizacji przedsięwzięcia.

Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu pismem z dnia 7 listopada 2024r. Nr NZ.9022.4.22.2024.LŚ poinformował, że badał sprawę pod kątem wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko wodno-gruntowe. Zdaniem organu przepisy ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wprowadzają zamknięty i ograniczony katalog przesłanek na podstawie których organ właściwy w sprawach ocen wodnoprawnych może odmówić uzgodnienia realizacji inwestycji. Zgodnie z art. 77 ust. 5 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko odmowa uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia uzasadniona jest wyłącznie w przypadku gdy ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wykazałaby, że jego realizacja wpływałaby negatywnie na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych.

Na podstawie załączonych dokumentów Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Kaliszu ustalił, że realizacja przedsięwzięcia w proponowany przez Inwestora zakresie, który został ujęty w raporcie oddziaływania na środowisko nie spowoduje negatywnego oddziaływania dla wód powierzchniowych i podziemnych, jak również nie będzie miało wpływu dla założonych celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, a określonych dla tych części wód w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”.

Orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje (m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 14 czerwca 2013r. sygn. akt: II SA/Łd 285/13, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 23 marca 2016r. sygn. akt: II SA/Po 323/15, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 7 czerwca 2017r. sygn. akt: IV SA/Po 121/17), że decyzja odmawiająca ustalenia środowiskowych uwarunkowań może być wydana jedynie w przypadkach ściśle określonych w ustawie z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko tj.:

- niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 2 ustawy);
- odmowy uzgodnienia warunków realizacji bądź wydania negatywnej opinii, przez organy o których mowa w art. 77 ust. ustawy;
- braku zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w wariantie innym niż proponowany, jeżeli z oceny oddziaływania na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w innym wariantie (art. 81 ust. 1 ustawy);
- gdy z oceny oddziaływania na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, a za realizacją przedsięwzięcia nie przemawiają konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym i brak jest rozwiązań alternatywnych (art. 81 ust. 2 ustawy);
- jeżeli z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może spowodować nieosiągnięcie celów środowiskowych zawartych w planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza (aft. 81 ust. 3 ustawy).

Odmowa uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu jest przesłanką zobowiązującą do wydania decyzji odmawiającej ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia. Wojewódzki Sąd

Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 20 lutego 2014 r. sygn. akt: IV SA/Po 1214/13 wskazuje, iż „wiązący charakter stanowiska zajętego przez organ uzgadniający wyraża się w niemożności wydania decyzji pozytywnej w przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, a także w niedopuszczalności określenia w decyzji pozytywnej warunków realizacji przedsięwzięcia w sposób odmienny niż uczynił to organ uzgadniający”.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzekam jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu za pośrednictwem Burmistrza Gorzowa Śląskiego. Odwołanie wnosi się w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji stronie, a gdy decyzja została ogłoszona ustnie – od dnia jej ogłoszenia stronie.

Równocześnie, zgodnie z zapisami art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024r. poz. 572) w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



BURMISTRZ
Rafał Kotarski

Otrzymują:

1. ALUDESIGN S.A.
ul. Burakowska 5/7, 01-066 Warszawa
2. strony postępowania poprzez obwieszczenie
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
ul. Firmowa 1, 45-594 Opole
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie
ul. Wielkie Przedmieście 7, 46-300 Olesno
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Zarząd Zlewni w Kaliszu
ul. Skarszewska 42A, 62-800 Kalisz