

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a Nr 23/2010

z dnia 9 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik - przewodniczący  
Aleksandra Bieniaszewska  
Arkadiusz Talik

### o p i n i u j e p o z y t y w n i e

przedłożone przez Burmistrza Gorzowa Śląskiego roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gorzów Śląski za 2009 rok.

### U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wstępnie podnosi, iż stosownie do brzmienia art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1241 zm. DzU nr 219, poz. 1706) *art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) ma zastosowanie do sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za rok 2009.*

W tym stanie wskazać należy, iż zgodnie z terminem określonym w art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Burmistrz Gorzowa Śląskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu *Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Gorzów Śląski za 2009 rok*, które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu. Przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2009 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Burmistrza w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale nr XXIV/190/2008 Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z dnia 17 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2009 rok (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 r., a to:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),

- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
- o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
- uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- uzupełniające o stanie należności (Rb-UN),
- z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
- z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (Rb-30),
- z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy Gorzów Śląski na 2009 r. w wysokości 17.585.183 zł zostały zrealizowane w kwocie 17.361.558 zł, tj. w 98,7%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 1.367.869 zł wykonano w wys. 1.368.241 zł, tj. w 100%.

Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów, określić należy jako poprawną z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje), jak i wykonanym w 96,9% planem dochodów własnych.

Wpływ na stopień realizacji ogółem dochodów własnych miały również:

- skutki obniżenia górnych stawek podatków w wys. 593.297 zł,
- udzielone ulgi, odroczenia, umorzenia, zwolnienia, rozłożenia na raty podatku w wys. 1.017.176 zł,

które łącznie stanowiły 24,8% planu dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w szczególności działu i paragrafu klasyfikacji budżetowej, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych w wys. 19.499.223 zł został zrealizowany w wys. 18.235.620 zł, tj. w 93,5%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 5.884.705 zł został zrealizowany w kwocie 4.975.327 zł, tj. 84,5% założeń planowych. Burmistrz przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym. Realizacja budżetu gminy na koniec 2009 r. zamknęła się deficytem dochodów nad wydatkami w wys. 874.061 zł, który znalazł pokrycie w zrealizowanych przychodach budżetu.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na 31 grudnia 2009 r. wyniosła 1.604.321 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2009 r. stanowiąc 9% zgodnie jest z normą zawartą w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów budżetowych tej jednostki w tym roku budżetowym.

Burmistrz Gorzowa Śląskiego realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, których łączna wielkość zgodna jest z art. 169 ustawy o finansach publicznych.

W związku z zapisem wynikającym z art. 199 oraz art. 165 ustawy o finansach publicznych Burmistrz przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków zakładu budżetowego oraz Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W tym stanie Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gorzów Śląski dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2009.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Jan Uksik*  
**Jan Uksik**

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

## U c h w a ł a    N r    138/2010

z dnia 9 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. DzU nr 142, poz. 1591; z 2002 r. DzU nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203; z 2005 r. nr 172, poz. 1441; z 2006 r. nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. nr 48, poz. 327, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. DzU nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458; z 2009 r. nr 52, poz. 420, nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący  
Aleksandra Bieniaszewska  
Jan Uksik

### **p o z y t y w n i e   o p i n i u j e**

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gorzowa Śląskiego z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 31 marca 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr 1/6/2010 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gorzowa Śląskiego z wykonania budżetu gminy za rok 2009, w której treści pozytywnie opiniując wykonanie budżetu gminy za rok 2009 przez Burmistrza Gorzowa Śląskiego wniesiono do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

Jak wynika z uzasadnienia przedmiotowej uchwały, treści protokołu nr 6/2010 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 24 marca 2010 r. oraz opinii Komisji Rewizyjnej z dnia 24 marca 2010 r. podstawa wniosku znajduje umocowanie w przeprowadzonych kontrolach zakresu rzeczowego i finansowego wykonywanych zadań w wybranym zakresie dotyczącym:

- realizacji dotacji dla klubów sportowych,
- wysokości wydatków na ochronę przeciwpożarową,
- wielkości wykonania planu wydatków Urzędu Miejskiego oraz wykonania zadań finansowanych przez Zakład Usług Komunalnych w Gorzowie Śląskim.

Zdaniem Komisji w trakcie analizy wykonania budżetu w aspekcie kryteriów legalności, celowości i rzetelności nie stwierdzono uchybień w pracy Burmistrza oraz jednostek podległych.

W tym stanie Komisja w głosowaniu jawnym trzema głosami „za” (jeden nieobecny) postanowiła wystąpić do Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z wnioskiem o udzielenie Burmistrzowi absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2009 rok.

W tym stanie faktycznym Skład Orzekający stwierdza, iż ustalenia końcowe Komisji Rewizyjnej związane z zakresem czynności kontrolnych wykonanych przez członków Komisji Rewizyjnej stanowiąc wyraz suwerennej oceny wykonania budżetu, mogą być uznane za podstawę do wystąpienia Komisji Rewizyjnej z wnioskiem do Rady Miejskiej o udzielenie Burmistrzowi absolutorium.

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Arkadiusz Talik*