

**UCHWAŁA NR VII/48/2015
RADY MIEJSKIEJ W GORZOWIE ŚLĄSKIM**

z dnia 20 maja 2015 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu

Na podstawie § 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz.594.,645, 1318, z 2014r.poz.379,1072) oraz art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz.270,1101,1529, z 2014r. poz.183,543)

Rada Miejska w Gorzowie Śląskim uchwała, co następuje:

- § 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu odpowiedź na skargę złożoną przez Wojewodę Opolskiego na uchwałę nr XLI/316/2014 Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z dnia 24 września 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu cmentarza komunalnego i domu przedpogrzebowego w Gorzowie Śląskim, w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.
- § 2. Upoważnia się Burmistrza Gorzowa Śląskiego do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu, w tym do udzielenia pełnomocnictwa radcy prawnemu do reprezentowania Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu, a w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej – przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.
- § 3. Zobowiązuje się Burmistrza Gorzowa Śląskiego do przekazania skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Opolu.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady

Robert Malecha

Załącznik do Uchwały Nr VII/48/2015
Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim
z dnia 20 maja 2015 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole
Odpowiedź na skargę
U Z A S A D N I E N I E**

Skarżący: Wojewoda Opolski, ul .Piastowska 14, 45-082 Opole

Strona przeciwna : Gmina Gorzów Śląski, ul Wojska Polskiego 15
46-310 Gorzów Śląski

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego, doręczoną Gminie Gorzów Śląski w dniu 15 maja 2015r. na nieważność uchwały nr XLI/316/2014 Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z dnia 24 września 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu cmentarza komunalnego i domu przedpogrzebowego w Gorzowie Śląskim w części dotyczącej § 4 ust.1 i 2, § 5 ust.1 i § 10 ust.3 i 6, strona przeciwna działając na podstawie art. 54 § 2 i art.151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270 z późn. zmianami)

wnosi o oddalenie skargi jako bezzasadnej.

U Z A S A D N I E N I E

Rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 31 października 2014r. Wojewoda Opolski stwierdził nieważność zapisów uchwały nr XLI/316/2014 Rady Miejskiej w Gorzowie Śląskim z dnia 24 września 2014r. w sprawie wprowadzenia regulaminu cmentarza komunalnego i domu przedpogrzebowego w Gorzowie Śląskim w części dotyczącej

§ 4. ust.1i ust.2, § 5 ust.1 i § 10 ust.3 i 6 Na powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze Gmina Gorzów Śląski złożyła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, w wyniku której, na mocy wydanego wyroku w dniu 19 stycznia 2015r. rozstrzygnięcie nadzorcze zostało uchylone przez NSA z powodu istotnej wady o charakterze formalno-prawnym (Sygn. akt II SA/Op 623/14).

Ustosunkowując się merytorycznie do podniesionych zarzutów w skardze Wojewody Opolskiego, nie sposób zgodzić się z argumentacją organu nadzoru, iż Gmina Gorzów Śląski nie jest uprawniona do wprowadzenia uregulowań w regulaminie w zakresie odpowiedzialności m.in. za szkody na grobach, za rzeczy pozostawione bez nadzoru **§ 4 ust.1** jak również przenosić odpowiedzialność za utrzymanie w należytym stanie technicznym grobów, przestrzeni między nimi, oraz miejsc rezerwowanych odpowiednio na rzecz rodziny zmarłego, innego opiekuna grobu lub osoby, która dokonała rezerwacji miejsca. **ust.2**

Zarzut, iż § 5 ust.1

Na terenie cmentarza zabrania się :

- 1) zakłócania ciszy, porządku i powagi miejsca;
- 2) zaśmiecania oraz wysypywania odpadów(w tym liści i odpadów zielonych, poza pojemnikami i miejscami do tego przeznaczonymi;
- 3) niszczenia zieleni i urządzeń cmentarnych, nagrobków itp.;
- 4) przebywania w stanie nietrzeźwym i spożywania alkoholi;
- 5) wprowadzania zwierząt;

- 6) prowadzenia akwizycji i reklamy, rozkładania wizytówek na grobach itp.;
- 7) prowadzenia działalności handlowej,;
- 8) wysypywania soli (NaCL, CaCl₂ i tp.) przy grobach, przejściach i alejach

jest powtórzeniem treści art.145 kodeksu wykroczeń, również nie znajduje uzasadnienia cyt.:” kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny do 500 zł albo karze nagany.” Cmentarz to miejsce szczególne – cmentarz to przestrzeń publiczna, najczęściej ogrodzona, gdzie odwiedzających groby trudno nazwać publicznością.

§ 10. ust.3 Regulaminu cmentarza zakwestionowany przez organ nadzoru ,iż

ustawienie nagrobka odbywa się na podstawie zezwolenia wydanego przez Administratora na wniosek zainteresowanych, złożony na co najmniej dwa dni robocze przed planowanym terminem ustawiania nagrobka, trudno nazwać istotnym naruszeniem prawa. Intencją uchwałodawcy było wprowadzenie takich zapisów w regulaminie w celu uregulowania spraw związanych z budową nagrobków na istniejących mogiłach i tym samym wyeliminowania samowoli oraz nieprawidłowości w tym zakresie. Uregulowania te w żaden sposób nie ograniczają prawa do wykupionego miejsca grzebalnego, lecz jedynie porządkują sposób ich zagospodarowania .

Brak takich uregulowań w przeszłości skutkowało odpowiedzialnością cywilną i w konsekwencji wypłatą odszkodowania za brak nadzoru nad prawidłowym ustawieniem nagrobka.(sygn. akt. (wyrok sądu Okręgowego w Opolu Wydział II Cywilny Odwoławczy z dnia 06.02.2008r. – Sygn. akt II Ca 775/07)

W innej sytuacji skarżący zmuszony był prowadzić postępowanie administracyjne w związku z ustawieniem nagrobka w sposób utrudniający korzystanie z sąsiednich mogił (brak przejść między grobami, zajęciem terenu powyżej obrysu grobów) .

Obowiązujące przepisy Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 7 marca 2008r. w sprawie wymagań, jakie muszą spełniać cmentarze, groby i inne miejsca pochówku i szczątków (Dz. U. z 2008r. Nr 48, poz.283 i 284) w sposób ogólny regulują sprawy związane z ustawieniem nagrobków, zaś stanowienie przez radę gminy aktów prawa miejscowego o charakterze porządkowym uzależnione zostało od łącznego spełnienia przesłanek: braku uregulowania w odrębnych ustawach lub innych aktach powszechnie obowiązujących oraz niezbędności dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

Regulamin cmentarza jako akt prawa miejscowego jest podawany do publicznej wiadomości, m.in. poprzez wywieszanie na terenie cmentarza, aby w sposób czytelny przekazać prawa i obowiązki osób opiekujących się grobami, czy odwiedzających cmentarz oraz wyartykułować jakie zachowania na cmentarzu są dozwolone. Osoby odwiedzające cmentarz nie odwiedzają grobów z przepisami prawnymi, w tym z kodeksem cywilnym czy kodeksem wykroczeń, ale wchodząc na cmentarz pierwsze spojrzenie kierują na tablicę ogłoszeń, gdzie znajduje się obowiązujący Regulamin cmentarza. Gmina nie zawiera żadnych umów z osobami dokonującymi pochówku, aby ubezpieczali groby, nagrobki a wyłączenie odpowiedzialności cywilnej administratora cmentarza w Regulaminie ma uświadomić, kto ponosi odpowiedzialność w tym zakresie.

Kwestionowane przez organ nadzoru zapisy w regulaminie cmentarza , stanowiące istotne naruszenie prawa nie znajdują potwierdzenia w innych regulaminach obowiązujących na terenie innych miejscowości, jak chociażby Regulaminu obowiązującego w mieście Opola.

Mając powyższe na uwadze, strona wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis skargi wraz z załącznikami