

UCHWAŁA NR XXXI/215/2017
RADY MIEJSKIEJ GORZOWA ŚLĄSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2017 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446, Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, 1948, Dz. U. z 2017 r. poz. 730) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718, Dz. U. z 2016 r. poz. 846, 996, 1948, 2103, 2261) **Rada Miejska Gorzowa Śląskiego uchwala, co następuje :**

- § 1. Postanawia wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu odpowiedź na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę nr XXVII/184/2016 Rady Miejskiej Gorzowa Śląskiego z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na drogach gminnych Gminy Gorzów Śląski – w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.
- § 2. Upoważnia się Burmistrza Gorzowa Śląskiego do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przez Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego adwokatowi lub radcy prawnemu do reprezentowania w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Opolu oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Artur Kajkowski

Załącznik do Uchwały Nr XXXI/215/2017
Rady Miejskiej Gorzowa Śląskiego
z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu

ul. Kośnego 70

45-372 Opole

Skarżący: Wojewoda Opolski, ul. Piastowska 14, 45-062 Opole

Strona przeciwna: Gmina Gorzów Śląski, ul. Wojska Polskiego 15, 46-310 Gorzów Śląski

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2012 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718, Dz. U. z 2016 r. poz. 846, 996, 1948, 2103, 2261) - w odpowiedzi na skargę Wojewody Opolskiego na uchwałę nr XXVII/184/2016 Rady Miejskiej Gorzowa Śląskiego z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na drogach gminnych Gminy Gorzów Śląski - wnoszę o:

- umorzenie postępowania sądowo-administracyjnego na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 w/w ustawy.

Uzasadnienie

Skargą wniesioną w dniu 10.04.2017 r. [data wpływu do Urzędu Miejskiego w Gorzowie Śląskim] Wojewoda Opolski zaskarżył § 1 pkt 5, § 3 ust. 1 lit. a) i b) oraz ust. 2 w/w uchwały Rady Miejskiej.

Nie polemizując z argumentacją zawartą w skardze, Rada Miejska Gorzowa Śląskiego uchwałą z dnia 26 kwietnia 2017 r. [w załączeniu] dokonała zmian w zakwestionowanej uchwale w zaskarżonym zakresie poprzez wykreślenie § 1 pkt 5) oraz nadanie nowej treści § 3 ust. 1 lit. a) i b) oraz ust. 2 Wprowadzone przez Radę Miejską zmiany w zaskarżonej uchwale uwzględniają w całości wszystkie zastrzeżenia organu nadzoru, co czyni wydanie orzeczenia zbędnym, w rozumieniu art. 161 § 1 pkt 3 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi i uzasadnia wnioski o umorzenie postępowania sądowo-administracyjnego albowiem zakwestionowane przez organ nadzoru przepisy zostały wyeliminowane z porządku prawnego.

W literaturze i orzecznictwie pojawiły się istotne wątpliwości i rozbieżności ocen w zakresie zastosowania art. 54 § 3 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadkach, gdy przedmiotem skargi jest uchwała rady gminy (analogicznie również rady powiatu, sejmiku województwa), a treścią żądania jest stwierdzenie jej nieważności w całości lub w części.

Na możliwość taką wskazał NSA m.in. wyroku z dnia 18 listopada 2014 r., w sprawie o sygn. akt: II OSK 2377/14 oraz w wyroku z 11 października 2016 r. w sprawie o sygn. akt: II OSK 2402/15. Natomiast stanowisko przeciwne, iż radzie gminy nie przysługuje kompetencja do stwierdzenia nieważności własnego aktu, a więc możliwość skorzystania z instytucji autokontroli, określonej przepisem art. 54 § 3, jest tym samym wyłączona, prezentowane jest w licznych orzeczeniach wojewódzkich sądów administracyjnych, m.in. w:

- wyroku WSA w Łodzi z dnia 5 marca 2013 r. w sprawie o sygn. akt: II SA/Łd 1069/12;
- wyroku WSA w Gliwicach z dnia 2 kwietnia 2014 r. w sprawie o sygn. akt: I SA/Gl 18/14
- wyroku z dnia 8 maja 2014 r. w sprawie o sygn. akt II SA/Gl 348/14.

Wskazuje się m.in. na brak podstawy prawnej dla kompetencji rady gminy [rady powiatu, sejmiku województwa] do stwierdzania niezgodności z prawem i nieważności własnych uchwał.

Mając zatem na uwadze powyżej akcentowane rozbieżności w orzecznictwie oraz poglądach doktryny postanowiono o przekazaniu skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, zwłaszcza mając na uwadze okoliczność iż autokontrola realizowana na podstawie art. 54 § 3 w/w ustawy ma charakter fakultatywny [„organ, którego działanie (...) zaskarżono **MOŻE** w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę...”].

Załączniki:

1. uchwała Rady Miejskiej Gorzowa Śląskiego z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXVII/184/2016;
2. uchwała Rady Miejskiej Gorzowa Śląskiego z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu.